



Varstvo osebnih podatkov

Izobraževanje za Združenje
občinskih inšpektorjev Slovenije,
16. 4. 2025

mag. Eva Kalan Logar
namestnica Informacijske pooblaščenke



O čem bo govora?

- Pristojnosti Informacijskega pooblaščenca
- Zakonski okvir varstva OP oz. kako novi ZVOP-2 dopolnjuje določbe Splošne uredbe o varstvu podatkov (GDPR)
- Pravne podlage za obdelavo OP s strani občine
- Pravne podlage in zakonitost obdelave OP v okviru inšpekcijskega in prekrškovnega postopka
- Posredovanje OP
- Obveščanje posameznikov o obdelavi njihovih OP
- Pravice posameznikov
- Videonadzor – splošno, delovna mesta, javne površine



Pristojnosti IP

- Zgolj varstvo t.i. informacijske zasebnosti iz 38. člena Ustave RS.
- Pred IP so varovani zgolj OP, ki so del zbirke OP ali pa so obdelani z avtomatiziranimi sredstvi.
- Če so OP obdelani s strani fizične osebe med potekom popolnoma osebne ali domače dejavnosti je pristojnost IP izključena → npr. imenik v zasebnem mobilnem telefonu, videonadzor zasebne lastnine...
- Če OP niso del zbirke in niso obdelani z avtomatiziranimi sredstvi so za varstvo takih OP pristojna sodišča: poseg v pravico do zasebnosti in osebnostnih pravic iz 35. člena Ustave RS.
 - Civilno oz. kazenskopravno varstvo pred sodišči.



INFORMACIJSKI
POOBLAŠČENEC



Pravni okvir VOP po 26. 1. 2023

Splošna uredba o varstvu podatkov (od 25. 5. 2018)

- neposredna uporaba
- primarnost prava EU – v primeru neskladja z nac. predpisom velja Splošna uredba
- čezmejni postopki
- ožje kot ZVOP-2

V vseh primerih
tudi področni
prepisi

Zakon o varstvu podatkov (ZVOP-2) od 26. 1. 2023

- hkrati sistemski in področni predpis
- za ozko skupino zavezancev velja zgolj ZVOP-2 (zunaj uporabe prava EU: npr. SOVA, OVS)

Zakon o varstvu osebnih podatkov na področju obravnavanja kaznivih dejanj (ZVOPOKD) od 31. 12. 2020

- ozka skupina zavezancev in namenov obdelav (prenos Direktive 2016/680)



ZVOP-2

- ZVOP-2 ureja določena vsebinska področja (npr. uporaba zdravstvenih, biometrijskih in genskih podatkov), nekatere postopkovne vidike (npr. postopek izrekanja sankcij*, pravna sredstva in sodno varstvo) ter relacijo do drugih področij in pravic (npr. dostop do informacij javnega značaja, uporaba OP v raziskovalne, arhivske in statistične namene). Poleg tega ureja dodatne pogoje za DPO, spreminja ureditev videonadzora, zagotavljanja sledljivosti in nekatera druga področja.
 - Najširši krog zavezancev, tudi sodišča (kljub temu da za nadzor IP ni pristojen).
 - Obdelave podatkov o umrlih (Splošna uredba tega ne ureja).
 - Videonadzor in biometrija (zelo pogosta vprašanja in nejasnosti, tudi prijave → izjema zasebne rabe, večstanovanjske stavbe, videonadzor na delovnem mestu)
 - Področje obdelav za namene svobode izražanja (objave podatkov v medijih – IP načeloma ni pristojen)
- Primerjava določb ZVOP-1 in ZVOP-2: kaj se je spremenilo? <https://www.ip-rs.si/zakonodaja/zakon-o-varstvu-osebni-podatkov/zvop-2>



Temeljna načela varstva osebnih podatkov





Zakonitost obdelave OP (6. člen GDPR)

PRIVOLITEV

- nedvoumna, informirana, specifična, svobodna
- ne more biti podlaga če obstaja pomembno nesorazmerje moči (npr. JS, delovno razmerje)

POGODBA

- obdelava je potrebna za izvajanje pogodbe, katere pogodbeni stranka je posameznik ali za izvajanje ukrepov na zahtevo takega posameznika pred sklenitvijo pogodbe
- le OP, ki so *potrebni* za izvajanje pogodbe/njeno sklenitev

ZAKON

- izpolnitev zakonske *obveznosti*, ki velja za upravljavca
- ZVOP-2!

ZAŠČITA ŽIVLJENJSKIH INTERESOV

OPRAVLJANJE NALOGE V JAVNEM INTERESU ALI PRI IZVAJANJU JAVNE OBLASTI

- ZVOP-2!

ZAKONITI INTERESI

- v poštev pride le za ZS; v JS le, če ne gre za izvajanje javnih (oblastnih) nalog



Zakonitost – obdelava OP v okviru vodenja inšp. postopkov

- Pravna podlaga za obdelavo OP v okviru inšpekcijskih postopkov:
 - **ZAKON (člen 6(1)(c) GDPR)**, če zakon določeno obdelavo OP sam natančno opredeljuje in taka obdelava predstavlja obveznost za upravljavca
 - **OPRAVLJANJE NALOGE V JAVNEM INTERESU ALI PRI IZVAJANJU JAVNE OBLASTI (člen 6(1)(e) GDPR)**, v primeru obdelave, ki v zakonu sicer ni točno določena, se pa ta vrši v okviru potrebnega za namene vodenja postopka, torej za opravljanje naloge v javnem interesu ali pri izvajanju javne oblasti, dodeljene upravljavcu
- Obdelava OP v inšpekcijskih postopkih se z vidika določbe člena 6(1)(e) GDPR šteje za zakonito, če se izvaja **skladno s pravili, ki jih določajo materialni in postopkovni predpisi, ki določajo načela inšpekcijskega nadzora ter pravice, dolžnosti, pooblastila in postopek inšpektorjev: ZIN - ZInfP, ZID-1, ZZdrl... - ZLS, ZZasV-1, ZDD-1... - ZUP**
- Enako velja tudi za obdelavo OP v prekrškovnih postopkih



Zakonitost obdelave podatkov s strani občin

- **Zakon o lokalni samoupravi (ZLS)** opredeljuje pooblastila občine glede obdelave osebnih podatkov v 21.a členu v povezavi z 21. členom tega zakona.
- 21. člen ZLS: Občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena (izvirne naloge), ki jih določi s splošnim aktom občine ali so določene z zakonom. Občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev opravlja **določene naloge***.
- 21.a člen ZLS: Občina pridobiva podatke, ki jih potrebuje za opravljanje nalog iz svoje pristojnosti, jih obdeluje ter opravlja statistično, evidenčno in analitično funkcijo za svoje potrebe. Pri varstvu, obdelovanju in hrambi podatkov mora občina ravnati v skladu z zakoni, ki urejajo to področje.
- Občina pridobiva in obdeluje o posameznikih naslednje osebne podatke: EMŠO, osebno ime, naslov stalnega ali začasnega prebivališča, datum in kraj rojstva oziroma datum smrti, podatke o osebnih vozilih, podatke o nepremičninah ter druge osebne podatke v skladu z zakonom.
- Občina pridobiva te osebne podatke neposredno od posameznika, na katerega se podatki nanašajo. Na podlagi zahteve, ki vsebuje navedbo pravne podlage obdelovanja osebnih podatkov, lahko občina osebne podatke pridobi tudi od upravljavca CRP, matičnega registra, zemljiškega katastra ali drugega upravljavca, če tako določa zakon. Upravljavec zbirke podatkov mora občini omogočiti dostop tudi do drugih podatkov iz zbirke, če je to določeno z zakonom in če te podatke občina potrebuje za izvajanje svojih z zakonom določenih pristojnosti.



Vpogled v inšpekcijski spis

- Vpogled stranke postopka v inšpekcijski spis?
- Vpogled prijavitelja v inšpekcijski spis?
- Vpogled odvetnika v inšpekcijski spis (10. člen ZOdv)?



82. člen ZUP:

Stranke imajo pravico pregledovati dokumente zadeve in na svoje stroške prepisati ali preslikati potrebne dokumente v fizični ali elektronski obliki.

Pravico iz prejšnjega odstavka ima tudi vsakdo drug, ki verjetno izkaže, da ima od tega pravno korist.

(pravna korist = neposredna, na zakon ali drug predpis oprta osebna korist)*

O pravici do vpogleda odloča inšpektor, ki vodi postopek.

10. člen ZOdv: pooblastilno razmerje v posamični zadevi + izkazana mora biti potreba po zahtevanih OP glede konkretnega procesnega dejanja v okviru zastopanja

IP sicer v zvezi z izvrševanjem 82. člena ZUP ni pritožbeni organ!!



Vpogled v inšpekcijski spis

- Kaj pa podlaga po ZDIJZ?
- Kaj pa pravica posameznika do seznanitve z lastnimi osebnimi podatki po 15. členu GDPR?

Slediti je treba vsebini zahtevka/vloge. Če ta ni jasna, pozvati k dopolnitvi.

Organ ne sme sam interpretirati kaj posameznik dejansko hoče!



Vpogled v prekrškovni spis

- Vpogled oškodovanca v prekrškovni spis?
- Vpogled odvetnika v prekrškovni spis (10. člen ZOdv)?



58/1 ZP-1: V hitrem postopku o prekršku se glede pregledovanja in prepisovanja spisov smiselno uporabljajo določbe ZUP.

82. člen ZUP: Stranke imajo pravico pregledovati dokumente zadeve in na svoje stroške prepisati ali preslikati potrebne dokumente v fizični ali elektronski obliki. Pravico iz prejšnjega odstavka ima tudi vsakdo drug, ki verjetno izkaže, da ima od tega pravno korist.

(pravna korist = neposredna, na zakon ali drug predpis oprta osebna korist)*

IP sicer v zvezi z izvrševanjem 82. člena ZUP ni pritožbeni organ!!

- Vpogled v evidenco o pravnomočnih odločbah o prekrških, ki se vodi na podlagi 203. člena ZP-1?



Obdelava OP v prekrškovnih odločbah

- Navedba imena storilca prekrška v enotni odločbi o prekršku, če ta ni neposredno zaposlen pri odgovorni pravni osebi?
- Navedba imen vseh odgovornih oseb v enotni odločbi o prekršku?

ZP-1: V hitrem postopku o prekršku se praviloma vodi enoten postopek in izda ena sama odločba (skupaj tako za odgovorno kot tudi pravo osebo).



Varovanje vira prijave in odstop vloge pristojnemu organu

- Odstop celotne vloge drugemu inšpekcijskemu organu? – lahko v neanonimizirani obliki na podlagi 65. člena ZUP
- Odstop celotne vloge organu, ki ni inšpekcijski organ in zanj ZIN ne velja? – zgolj na podlagi izrecnega soglasja vlagatelja

16. člen ZIN:

Inšpektor je dolžan varovati tajnost vira prijave in vira drugih informacij, na podlagi katerih opravlja inšpekcijski nadzor.

Podatki prijavitelja, pritožnika, pobudnika ali drugega vlagatelja, ki je določen ali določljiv posameznik, se štejejo kot OP, zato mora inšp. organ pri ravnanju s tako vlogo oziroma pri obdelavi OP vlagatelja ravnati skladno z določbami GDPR: zagotoviti zlasti varnost OP ter poskrbeti, da se bodo OP vlagatelja obdelovali zakonito in skladno z načeli varstva OP (načelo zakonitosti, pravičnosti in preglednosti, načelo omejitve namena).

PRIPOROČILO: zaradi zagotavljanja varovanja vira prijave naj se prijave vodijo ločeno od inšp. spisa



Nadzor IP nad obdelavo OP v okviru inšp. postopkov - omejitve

- Sklep Ustavnega sodišča RS št. U-I-92/12-13 z dne 10. 10. 2013
IP inšpekcijskega nadzora nad izvajanjem ZVOP-1 ne sme izvajati tako, da pri izvrševanju svojih zakonsko določenih pooblastil poseže v posamične pravne postopke, ki jih vodijo za to pristojni državni organi ter ne sme preverjati, ali se v konkretnih pravnih postopkih ustavnoskladno in zakonito spoštuje varstvo osebnih podatkov.
- US je zapisalo, da bi bila zakonska podlaga, ki bi to omogočala, v nasprotju z načelom samostojnosti pristojnega državnega organa pri odločanju ter v nasprotju z rednim sistemom pravnih sredstev oz. vzpostavljeno hierarhično strukturiranostjo državne oblasti (načelo večstopenjskega odločanja) in s tem v nasprotju z načeli pravne države.



Posredovanje OP

Javni sektor (39. člen ZVOP-2)

- če obstaja pravna podlaga (po 6. oz. 9. členu GDPR) ter na podlagi zahteve iz prvega odstavka 41. člena ZVOP-2, razen če drug zakon določa drugače
- prejemnik podatkov sme OP obdelovati samo za namen, za uresničevanje katerega se mu posredujejo
- **brezplačno**, če zakon ne določa drugače

Postopek posredovanja OP (41. člen ZVOP-2)

- Kaj mora zahteva vsebovati?
 - (1) Podatke o vlagatelju, (2) pravno podlag za pridobitev zahtevanih podatkov, (3) namen oz. razloge ki izkazujejo potrebnost in primernost OP za doseg namena pridobitve, (3) predmet in številko ali drugo identifikacijo zadeve, v zvezi s katero so OP potrebni, (4) vrsto OP, ki naj se posredujejo, (5) obliko in način pridobitve OP.
- rok za posredovanje je **15 dni od popolne vloge** (možen dogovor o podaljšanju)
- ob zavrnitvi/molku lahko vlagatelj poda pritožbo k IP (če gre za upravno pravne evidence), sicer sodno varstvo
- ta člen se ne uporablja v primeru zahteve za vpogled v sodni/upravni spis
- sledljivost posredovanja treba zagotavljati 2 leti, če drug zakon ne določa drugače



Obveščanje posameznikov o obdelavi njihovih OP

- Gre za zasledovanje temeljnega načela preglednosti/transparentnosti obdelave OP
- **Členi 13 in 14 GDPR ter člen 12 glede transparentnosti:** še vedno eno najbolj problematičnih in neustrezno urejenih področij VOP
- **Ob vsakem pridobivanju OP neposredno od posameznika**, mora upravljavec posamezniku zagotoviti sledeče info:
 - a) identiteto in kontaktne podatke upravljavca in njegovega predstavnika, kadar ta obstaja - **KDO STE**;
 - b) kontaktne podatke pooblaščenih oseb za varstvo podatkov, kadar ta obstaja - **ČE IMATE IMENOVANEGA DPO, KDO TO JE**;
 - c) vrste, **nameni** in **pravna podlaga** za obdelavo OP - **KATERE OP OBDELUJETE IN ZAKAJ**;
 - d) kadar obdelava temelji na točki (f) člena 6(1), zakonite interese, za uveljavljanje katerih si prizadeva upravljavec ali tretja oseba - **OBRAZLOŽITEV PODLAGE PREVLAJUJOČIH INTERESOV; ČE JE TO PODLAGA**;
 - e) uporabnike ali kategorije uporabnikov osebnih podatkov, če obstajajo - **KOMU OP POSREDUJETE**;
 - f) kadar je ustrezno, dejstvo, da upravljavec namerava prenesti OP v tretjo državo ali mednarodno organizacijo - **ALI PODATKE PRENAŠATE V T.I. TRETJE DRŽAVE**.



Obveščanje posameznikov o obdelavi njihovih OP

- Kadar je to potrebno **za zagotovitev poštene in pregledne obdelave pa še sledeče info:**
 - a) **obdobje hrambe OP** ali, ko to ni mogoče, merila, ki se uporabijo za določitev tega obdobja;
 - b) **obstoj pravice**, da se od upravljavca zahtevajo **dostop do OP** in **popravek ali izbris OP** ali **omejitev obdelave**, **obstoj pravice do ugovora** obdelavi in pravice do **prenosljivosti** podatkov;
 - c) kadar obdelava temelji na privolitvi, **obstoj pravice**, da se lahko **privolitev kadar koli prekliče**, ne da bi to vplivalo na zakonitost obdelave podatkov, ki se je na podlagi privolitve izvajala do njenega preklica;
 - d) pravico do **vložitve pritožbe pri nadzornem organu (IP)**;
 - e) ali je **zagotovitev OP zakonska ali pogodbeni obveznost ali pa obveznost**, ki je potrebna za sklenitev pogodbe, ter ali mora posameznik zagotoviti OP ter kakšne so morebitne **posledice, če se taki podatki ne zagotovijo**, in
 - f) **obstoj avtomatiziranega sprejemanja odločitev**, vključno z oblikovanjem profilov: **razlogi, pomen in predvidene posledice**.



Pravice posameznikov po GDPR

- Pravica do informiranosti (12. in 13. člen)
- Pravica dostopa do lastnih OP (15. člen)
- Pravica do popravka (16. člen)
- Pravica do izbrisa (17. člen)
- Pravica od omejitve obdelave (18. člen)
- Pravica do prenosljivosti (20. člen)
- Pravica do ugovora (21. člen)
- Pravice v zvezi z avtomatizirano obdelavo in profiliranjem (22. člen)

V primeru kršitve ali neodziva – **pritožba pri IP.**

<https://tiodlocas.si/>



Videonadzor



- Prenehanje izvajanja videonadzora:
 - večji del prostorov za počitek in drugih prostorov, ki jih uporabljajo gostje/zaposleni
 - nezakonito in nesorazmerno pokrit s kamerami, s katerimi naj bi se varovalo ljudi
 - zgolj namen rekonstrukcije morebitnih nesreč sam po sebi ne zadošča.
- Obvezne sestavine obvestilne table o izvajanju videonadzora:
 - dejstvo, da **se izvaja videonadzor**
 - **spletna povezava do informacij o obdelavi podatkov** (upravljavec, kontaktne številke in naslovi, DPO, nameni obdelave, nadaljnje obdelave, rok hrambe posnetkov...)
- Vsak dostop, uporaba, kopiranje ali druga vrsta obdelave videoposnetkov mora biti **zabeležena** in je **dopustna samo za namene, ki so zakonito obstajali in bili navedeni na obvestilu** v času zajema posnetka.
- **Dostop do dnevnikov sledljivosti** (podatkov iz revizijskih sledi) dopusten zgolj pooblaščenim osebam notranje organizacijske enote, pristojne za zaščito podatkov → vsem drugim zaposlenim pa ukiniti neposreden dostop.
- Rok hrambe posnetkov videonadzornega sistema: max 1 leto od trenutka nastanka posnetka (razen za videonadzor javnih površin: max 6 mesecev).



Videonadzor javnih površin (80. člen ZVOP-2)

- Definicija javnih površinah opredeljena v zakonu, ki ureja urejanje prostora (ZUreP-3) = praviloma odprta prostorska ureditev, namenjena splošni rabi, naravna ali ustvarjena z gradbenimi ali drugimi posegi v prostor, kot so cesta, ulica, pasaža, trg, tržnica, atrij, parkirišče, pokopališče, park, zelenica, otroško igrišče, športno igrišče ter druga površina za rekreacijo in prosti čas; javna površina je grajena ali zelena; javna površina je lahko v lasti države, občine ali v zasebni lasti.
- Videonadzor javnih površin dopusten le v primerih, kadar je to potrebno zaradi obstoja **resne in utemeljene** nevarnosti za življenje, osebno svobodo, telo ali zdravje ljudi, varnost premoženja upravljavca ali varovanje tajnih podatkov upravljavca ali obdelovalca v prenosu in teh namenov **ni mogoče doseči z drugimi sredstvi, ki manj posegajo v pravice** iz prvega odstavka 1. člena ZVOP-2.
- Videonadzor javnih površin je dovoljen tudi za namene varovanja varovanih oseb ter posebnih objektov in okolišev objektov, ki jih varuje policija, Slovenska vojska, pristojni organi za področje varnosti države, pravosodna policija, oziroma varovanja drugih prostorov, zgradb ali območij, ki jih je treba varovati na podlagi zakona, in sicer samo v obsegu in trajanju, potrebnem za doseganje namena.
- Nujnost predhodne izvedbe ocene učinka predvidenih dejanj obdelave na varstvo osebnih podatkov (DPIA [smernice](#)) - le izjemoma ta obveznost ne velja, ko gre npr. za zelo majhno javno površino, kjer praviloma sploh ni ljudi in gre zaradi tega za neobsežno obdelavo OP.



Videonadzor javnih površin (80. člen ZVOP-2) – cont.

- Videonadzor na javnih površinah lahko izvaja oseba javnega ali zasebnega sektorja, **ki upravlja z javno površino ali na njej zakonito opravlja dejavnost**. Videonadzor smejo za javni sektor izvajati **le uradne osebe ali pooblaščenno varnostno osebje**, za zasebni sektor pa pooblaščenno varnostno osebje. Osebe ali osebje iz prejšnjega stavka mora biti izrecno pooblaščenno za izvajanje videonadzora.
- Videonadzor se lahko izvaja tudi na način, da se ob snemanju izvaja spremljanje dogajanja v živo.
- Posnetki se lahko hranijo **največ šest mesecev** od trenutka nastanka.
- Na področju videonadzora cestnega prometa sme upravljavec izvajati videonadzor le na **vnaprej določenih odsekih cest v svojem upravljanju**, tako da se ne izvaja sistemsko nadzorovanje gibanja posameznikov ali poseganje v zasebnost posameznikov. Upravljavec mora v skladu z zakonom določiti tiste odseke ceste v svojem upravljanju, kjer z drugimi sredstvi ni mogoče doseči nujnega in učinkovitega varovanja cestnega prometa ali njegovega upravljanja. **Obvezna DPIA in posredovanje v mnenje IP!**
- Pozor: videonadzor cestnega prometa ureja Zakon o cestah (ZCes-2) - med drugim določa dopustne namene uvedbe videonadzora, zahteve glede obveščanja, šestdnevni rok hrambe posnetkov in določene zahteve glede varnosti pri dostopu do posnetkov.



Videonadzor znotraj delovnih prostorov (78. člen ZVOP-2)

- Le, kadar je to **nujno potrebno** za varnost ljudi ali premoženja ali preprečevanja ali odkrivanja kršitev na področju iger na srečo ali za varovanje tajnih podatkov ali za varovanje poslovnih skrivnosti, teh **namenov pa ni mogoče doseči z milejšimi sredstvi**.
- Prepovedano je z videonadzorom snemati delovna mesta, kjer delavec po navadi dela, razen če je to nujno v skladu s prvim odstavkom tega člena.
- Neposredno spremljanje dogajanja pred kamerami je pod prej navedenimi pogoji dopustno le, če ga izvaja **izrecno pooblaščen osebje** upravljavca (ne katerikoli pooblašчени zaposleni).
- Zaposleni so pred začetkom izvajanja videonadzora po tem členu vnaprej **pisno obveščeni** o njegovem izvajanju.
- Pred uvedbo videonadzora se mora delodajalec **posvetovati** z reprezentativnimi sindikati pri delodajalcu in svetom delavcev oziroma delavskim zaupnikom. Posvetovanje se izvede v roku 30 dni ali v drugem daljšem roku, ki ga določi delodajalec.



Videonadzor - dodatno

- **Podaljšana očesa** štejejo za obliko videonadzora in zanje veljajo enake obveznosti kot sicer za kamere s priključenimi snemalniki.
- **Nedelujoče (lažne) kamere** ne predstavljajo obdelave OP.
- Posameznik ima pravico **zahtevati posnetke videonadzornega sistema**, na katerih se nahaja (seznanitev z lastnimi OP).
- V okviru delovnega razmerja se posnetki videonadzornega sistema lahko uporabijo tudi za **dokazovanje morebitnih kršitev pravil glede evidentiranja delovnega časa**.
- Snemanje zaposlenih na način, da zaposleni **ne vedo, kje so nameščene kamere, ni dopustno**; velja tudi za najem storitev družbe, ki se ukvarja s skrivnostnimi nakupi in bi snemala zaposlene.



Hvala za pozornost!

gp.ip@ip-rs.si

www.ip-rs.si

